

COMUNE DI BELLIZZI

Provincia di Salerno

C.A.P. 84092 - Codice Fiscale e Partita IVA 02615970650

Tel. 0828/358011 - Fax 0828/355849

- ORIGINALE -

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 32 del trentuno agosto duemilaventuno

O G G E T T O: RICONOSCIMENTO DEBITI FUORI BILANCIO PER SENTENZE ESECUTIVE.

L'anno duemilaventuno, il giorno trentuno del mese di agosto, alle ore 17,00, nei locali dell'aula consiliare della Casa Comunale sita in via Manin, a seguito di convocazione del Presidente del Consiglio Comunale, prot.n.13665 del 23.08.2021 si è riunito il Consiglio Comunale in sessione ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione.

Presiede la seduta il Consigliere Nicola PELLEGRINO, Presidente del C.C.

Sindaco VOLPE DOMENICO: Presente SI

Cognome e Nome	Presente	Cognome e Nome	Presente
SIANI Fabiana	SI	CAPALDO Antonella	SI
STRIFEZZA Vitantonio	SI	CICCARIELLO Stefano	SI
PELLEGRINO Nicola	SI	DELL'ANGELO Bruno	SI
FLORIO Cristina	SI	D'ALESSIO Rolando	SI
MELAGRANO Adele	SI	ESPOSITO VALTER	SI
FEREOLI Antonio	SI	GAIOLA Ilaria	SI
GIELLO Marina	SI	MADDALO Angelo	SI
FOGLIA Maurizio	SI	BONAVITA Saviana	SI

Assiste alla seduta il Segretario Generale dott.ssa Annalisa CONSOLI

IL PRESIDENTE

constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i presenti alla trattazione degli argomenti all'ordine del giorno.

- omissis -

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il Comune di Bellizzi è stato condannato al risarcimento dei danni, da riconoscere a favore delle parti attrici con annesse spese di giudizio, come da sentenze esecutive di seguito elencate:

	sentenza	risarcimento				TOTALE
		danni pers.	danni patrim.	spese legali	ctu	
n.634/2019	GdP Mont. Rovella			480,74		480,74
n.724/2020	GdP Mont. Rovella	3.400,44		2.061,00	300,00	5.761,44
n.674/2020	GdP Mont. Rovella			364,78		364,78
n.5707/2013	Consiglio di Stato			2.918,24		2.918,24
n.114/2021	Corte d'Appello Salerno	31.550,76		6.184,00	2.139,79	39.874,55
n.645/2019	GdP Mont. Rovella			355,00		355,00

RICHIAMATO l'art. 194 del TUEL il quale prevede che con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

CONSIDERATO CHE

- il Ministero dell'Interno, con Circolare 20 settembre 1993 n. F.L. 21/93 ha definito il debito fuori bilancio "un'obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro che grava sull'ente, non essendo imputabile, ai fini della responsabilità, a comportamenti attivi od omissivi di amministratori e funzionari, e che non può essere regolarizzata nell'esercizio in cui l'obbligazione stessa nasce, in quanto assunta in violazione delle norme gius-contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali";
- il primo comma, lett. a) del predetto art. 194, ha stabilito che può essere riconosciuta la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive, superando la precedente distinzione tra sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive. La nuova dizione recepisce la modifica al codice di procedura civile intervenuta con l'art. 33 della legge n. 353/1990, con la quale si stabiliva, nel nuovo testo dell'art. 282 c.p.c., che la sentenza di primo grado è provvisoriamente esecutiva tra le parti, con la conseguente possibilità per l'Ente di procedere al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio sin dalla emanazione della sentenza di primo grado di per sé esecutiva ancorché provvisoriamente;
- attraverso il riconoscimento del debito liquidato in sentenza il Comune si adegua, meramente alle statuizioni della sentenza esecutiva, in quanto il riconoscimento della legittimità del debito risulta un necessario incombente, essendo imposto dall'art. 194 citato per l'adeguamento del debito fuori bilancio (così Cassazione civile, Sez. I, 16.06.2000, n. 8223);

DATO ATTO

- della la vigente normativa, che prescrive l'obbligatorietà della denuncia alla Magistratura contabile di fatti che diano luogo a responsabilità, ossia al verificarsi di un atto dannoso per la finanza pubblica, secondo la previsione dell'art. 20 del D.P.R. 3/1957, applicabile ad amministratori e dipendenti degli Enti locali, in forza dell'art. 93 del T.U.E.L. e secondo la previsione dell'art. 23, comma 5 della Legge 27.12.2002 n. 289, confermata dall'art. 1, comma 50 della Legge 266/96 "i provvedimenti di riconoscimento di debito posti in essere dalle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165, sono trasmessi agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti";
- della circolare del 28.02.1998 e della conseguente nota interpretativa del 2.08.2007, diramate dalla Procura generale della Corte dei Conti, le quali, unitamente alla norma appena richiamata, demandano al vertice gestionale degli Enti l'obbligo di presentare tale denuncia e di indicare tutti gli elementi raccolti per l'accertamento della responsabilità e la determinazione dei danni;

ATTESO CHE

- ai sensi della giurisprudenza contabile maggioritaria, l'Ente deve procedere ai sensi dell'art. 194, comma 1° del TUEL, al riconoscimento della legittimità del debito derivante da "sentenza esecutiva" mediante delibera consiliare, escludendo, peraltro, che sia ammissibile il pagamento del debito fuori bilancio prima della delibera di riconoscimento (cfr. Corte dei conti Campania 22/2009, 15/2013, 213/2013, Corte dei Conti Sez. Lombardia, 1/2007, 401/2012, Corte dei Conti, sez. Emilia Romagna, 20/2007; 301/2011), in considerazione del fatto che in tutte le fattispecie previste dall'art. 194 TUEL, la deliberazione di consiglio serve a ricondurre all'interno del sistema bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese;
- la delibera di riconoscimento dei debiti fuori bilancio deve necessariamente prevedere ed indicare i mezzi finanziari destinati alla loro copertura, completandosi in questo modo il procedimento che ha per fine quello di far rientrare nella corretta gestione di bilancio quelle spese che ne erano del tutto fuori.;
- con il provvedimento consiliare viene ripristinata la fisiologia della spesa e i debiti vengono ricondotti al sistema (Corte dei conti, sez. Friuli Venezia Giulia, 6/1c/2005);
- la deliberazione consiliare svolge un duplice ruolo: da un lato, gius-contabilistico, di salvaguardia degli equilibri di bilancio, dall'altro garantista volto ad individuare le responsabilità, (cfr Corte dei conti, sez. controllo Lombardia, 1/2007, Corte dei Conti, sez. Emilia Romagna, 20/2007);
- non è consentito all'Ente discostarsi dalle previsioni dell'art. 194 TUEL, alla luce della suddetta normativa e che pertanto non risulta accoglibile un'interpretazione estensiva dell'art. 14, comma 2, del D.L. 669/1996, che consente anche agli Enti Locali di procedere al pagamento prima della delibera consiliare (cfr Corte dei Conti, sez Campania, nr 15/2013);
- l'esistenza di un fondo nel bilancio destinato a far fronte all'esito negativo di un giudizio non fa venir meno la necessità dell'attivazione della procedura consiliare di riconoscimento del debito (cfr Corte dei Conti, sez. Lombardia, nr 483/2011);
- in base alle considerazioni esposte, ad avviso del Collegio, sussiste, nel caso di sentenza esecutiva, l'obbligo di procedere alla convocazione del Consiglio con tempestività, per il riconoscimento del debito, in modo da impedire il maturare di interessi, rivalutazione monetaria ed ulteriori spese legali. Tale impostazione non muta neanche qualora vi sia una preesistente copertura finanziaria sui pertinenti capitoli di competenza del bilancio (cfr. Corte dei Conti, sez- Campania n. 15/2013, Corte dei Conti, sez. Lombardia, nr 483/2011);

- la sentenza di condanna di primo grado rientra nella fattispecie tipizzata dalla lettera a) dell'art. 194 del TUEL, dove il legislatore usa l'espressione "sentenze esecutive", senza distinguere tra le sentenze passate in giudicato e quelle provvisoriamente esecutive (cfr. Corte dei Conti, sez. Lombardia, nr 483/2011, Corte dei Conti Campania, parere 384/2011);
- deve altresì aggiungersi che in ogni caso dal riconoscimento della legittimità del debito discende l'obbligo, per l'ente pubblico, di contabilizzazione e quantificazione finanziaria del debito riconosciuto, in virtù dei principi di veridicità e attendibilità del bilancio. (Corte dei Conti, Campania parere n. 384/2011);
- l'esistenza della necessità che l'obbligazione di pagamento venga assolta il più tempestivamente possibile al fine di evitare ulteriori oneri a carico dell'Ente, (Corte dei Conti – Sez. controllo – F.V.G. – delibera n. 6/2005);
- in presenza dei presupposti di legge, l'adempimento di cui all'art. 194, comma 1, del TUEL, costituisce atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. Corte dei Conti, sez. Veneto, del. nr 159/2009);
- il funzionario e/o l'amministratore che sia a conoscenza dell'esistenza di un possibile debito fuori bilancio è tenuto ad informare con immediatezza il responsabile del servizio finanziario che deve attivare il procedimento previsto dalla legge senza ritardi (cfr. Corte dei conti Campania, parere n. 34/2009);

RITENUTO necessario provvedere, per quanto sopra esposto, al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio sorto a seguito del pronunciamento delle sentenze esecutive di cui in premessa, per l'importo complessivo di € 49.754,75

VISTO il parere del revisore dei conti espresso con verbale nr. 12 del 23.08.2021 acquisito al protocollo dell'ente nr. 13714 del 24.08.2021;

VISTO

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs n. 170/2006;
- il Regolamento comunale di Contabilità, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 10.10.2001 e modificato con delibera di Consiglio Comunale n. 47 del 29/11/2011;
- il Regolamento Comunale sui Controlli interni, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 7 del 04.03.2013;
- la Legge 23 dicembre 2014, n. 190 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2015), il cui art. 1 comma 629 lett. b) prevede che per le cessioni di beni e per le prestazioni di servizi effettuate nei confronti dello Stato e degli enti della Pubblica amministrazione, ivi compresi gli enti pubblici territoriali, per i quali i suddetti cessionari o committenti non sono debitori d'imposta ai sensi delle disposizioni in materia d'imposta sul valore aggiunto, l'imposta è in ogni caso versata dai medesimi secondo modalità e termini fissati con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze;
- **DATO ATTO** che sulla presente proposta di deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli di cui all'art. 49, comma 1° del D.Lgs 267/2000;

UDITO l'intervento, riportato integralmente nel resoconto integrale del Consiglio comunale, del consigliere Maddalo che chiede di allegare al verbale un documento a firma del gruppo consiliare "Cittadini in primo piano" consegnandolo al Segretario Generale;

CON IL SEGUENTE ESITO DI VOTAZIONE reso nei modi e forme di legge:

Presenti n.17 consiglieri;

Favorevoli: 12 consiglieri;

Contrari n.5 consiglieri (D' Alessio, Esposito, Gaiola, Maddalo e Bonavita)

Astenuti n. 0 consiglieri ;

DELIBERA

1. **DI RICHIAMARE** le premesse a far parte integrante del presente dispositivo;
2. **DI RICONOSCERE** la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalle sentenze esecutive, ai sensi dell'art. 194, c. 1 lett. a) del TUEL n. 267/2000, per l'importo complessivo di € **49.754,75** come di seguito dettagliato:

3.

	sentenza	risarcimento				TOTALE
		danni pers.	danni patrim.	spese legali	ctu	
n.634/2019	GdP Mont. Rovella			480,74		480,74
n.724/2020	GdP Mont. Rovella	3.400,44		2.061,00	300,00	5.761,44
n.674/2020	GdP Mont. Rovella			364,78		364,78
n.5707/2013	Consiglio di Stato			2.918,24		2.918,24
n.114/2021	Corte d'Appello Salerno	31.550,76		6.184,00	2.139,79	39.874,55
n.645/2019	GdP Mont. Rovella			355,00		355,00

4. **DI DARE ATTO** che la somma complessiva di €. **49.754,75** necessaria per dare esecuzione a quanto disposto dalle sentenze indicate in narrativa sarà finanziata mediante l'utilizzo di risorse proprie di bilancio iscritte nel Bilancio di previsione 2021;

5. **DI INVIARE** il presente provvedimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti;

6. **DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, ultimo comma, del T.U. n. 267/2000 con il seguente esito di votazione, reso nei modi e forme di legge:

Presenti n.17 consiglieri;

Favorevoli: 12 consiglieri;

Contrari n.5 consiglieri (D' Alessio, Esposito, Gaiola, Maddalo e Bonavita)

Astenuti n. 0 consiglieri ;

SETTORE: AREA AA.GG.

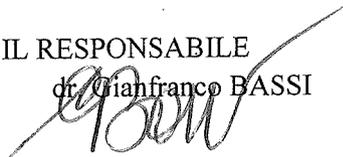
PROPOSTA DI DELIBERAZIONE: GIUNTA

CONSIGLIO

REDATTORE DELLA PROPOSTA: dott. Alfonso DEL VECCHIO

PROP. N. 185 DATA: 18/02/2021

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO PER SENTENZE ESECUTIVE

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO	Per quanto concerne la regolarità tecnica si esprime parere favorevole Data 18/02/2021 IL RESPONSABILE AREA AA.GG. Dott. Alfonso DEL VECCHIO 
IL RESPONSABILE DELLA RAGIONERIA	Per quanto concerne la regolarità contabile si esprime parere favorevole Data 18/02/2021 IL RESPONSABILE dr. Gianfranco BASSI 

DELIBERAZIONE N. 32 DEL 31-08-2021

COMUNE DI BELLIZZI - SA

COMUNE DI BELLIZZI PROV. DI SALERNO		
24 AGO. 2021		
PROT. N.	137/16	
CAT.	CL.	FASC.

VERBALE N. 12 del 23.08.2021

ALLA CORTESE ATTENZIONE

- Sindaco del Comune di Bellizzi
- Segretario del Comune di Bellizzi
- Responsabile del Servizio Finanziario

OGGETTO: Parere Riconoscimento Debiti Fuori Bilancio ai sensi dell'art 194 comma 1 lettera a) D.lgs. 267/2000.

Il giorno 23 del mese di agosto dell'anno 2021, si è riunito il revisore unico nella persona del dott. Antonio Goccia al fine di esaminare la richiesta di parere sulla proposta di riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art.194, co.1, lettera a).

Rilevato che la proposta contiene il riconoscimento dei seguenti debiti derivanti da sentenze esecutive:

N. 634/2019	GDP Mont. Rovella	importo	480,74
N. 724/2020	GDP Mont. Rovella	importo	5.761,44
N. 674/2020	GDP Mont. Rovella	importo	364,78
N. 5707/2013	Consiglio di Stato	importo	2.918,24
N. 114/2021	Corte Appello Salerno	importo	39.874,55
N. 645/2019	GDP Mont. Rovella	importo	355,00

Il Revisore,

VISTO

- l'art. 194 del TUEL, il quale prevede che si provveda all'eventuale riconoscimento di debiti fuori bilancio se esistenti ed al loro finanziamento;

- l'art. 239 primo comma lettera b) del TUEL il quale prevede il parere su proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio,

CONSIDERATO

- che la proposta di delibera prevedono il riconoscimento dell'importo complessivo di € 49.754,75. ai sensi dell'art. 194, co. 1, lettera a);

TENUTO CONTO

- che il debito fuori bilancio da riconoscere e finanziare per un importo complessivo pari ad €. 49.754,75 sarà finanziato mediante l'utilizzo di risorse proprie di bilancio iscritte nel Bilancio di Previsione 2021;
- del parere di regolarità tecnica favorevole, rilasciato dal responsabile del Settore , e del parere favorevole di regolarità contabile e copertura finanziaria rilasciato dal Responsabile del Settore Finanziario,

IL REVISORE

Esprime parere favorevole al riconoscimento e relativo finanziamento dei debiti fuori bilancio per un ammontare complessivo di €. 49.754,75 a condizione che lo stesso debito sia riconosciuto dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023.

Il revisore invita l'Ente in considerazione del rilievo fatto di compiere tutte le verifiche necessarie per accertare le responsabilità e ad effettuare le conseguenti azioni di rivalsa nei confronti di chi ha causato danno erariale all'Ente.

Si invita infine l'Ente ad avviare senza indugio le azioni e/o procedure necessarie al fine di prevenire e ridurre le procedure di riconoscimento dei debiti fuori bilancio.

Il Revisore, in ultimo, ricorda che ai sensi dell'art. 227 del TUEL che le delibere recanti il riconoscimento dei debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse alla Sezione Regionale della Corte dei Conti.

Si chiede all'Ente la copia della ricevuta di trasmissione.

IL REVISORE UNICO

dott. Antonio Goccia





COMUNE DI BELLIZZI (Sa)



GRUPPO CONSILIARE

**AL PRESIDENTE
DEL CONSIGLIO COMUNALE
DEL COMUNE DI BELLIZZI (Sa)**

**AL SEGRETARIO GENERALE
DEL COMUNE DI BELLIZZI (Sa)**

**AL SINDACO PRO-TEMPORE
DEL COMUNE DI BELLIZZI (Sa)**

OGGETTO: Debiti fuori bilancio sentenze esecutive punto n.9 all'ordine del giorno consiglio comunale 31/08/2021.

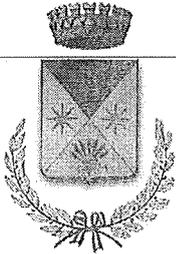
Sul presupposto che è obbligo di un buon amministratore riconoscere l'ammontare dei debiti contratti e di quelli nati da sentenze esecutive, riteniamo però che l'amministrazione comunale di Bellizzi non abbia seguito la strada della correttezza e dell'efficienza nella gestione dell'ufficio legale. E' sicuramente molto più semplice riconoscere i debiti fuori bilancio invece di ricostruire un ufficio contenziosi efficiente ed efficace, ma in questo modo negli anni futuri i problemi aumenteranno sicuramente. I fatti venuti a galla durante gli ultimi Consigli Comunali in merito alle continue approvazioni di debiti fuori bilancio per sentenze esecutive dovute ad insidie, trabocchetti e varie, avrebbero richiesto una espressa e chiara manifestazione

di disapprovazione da parte di tutti i consiglieri e non solo da parte di quelli di opposizione. Quindi detto questo, il gruppo consiliare cittadini in primo piano, notata l'emersione continua di debiti fuori bilancio che rappresenta una grave irregolarità per l'Ente, soprattutto in queste condizioni economiche, invita l'amministrazione comunale e gli uffici preposti a porre in essere tutti gli atti necessari al fine di ridimensionare drasticamente tale fenomeno, in termini di spese legali.

Bellizzi 31 agosto 2021

GRUPPO CONSILIARE
Cittadini in primo piano

M. Almirante
[Signature]
[Signature]
Sonia Rube
Flora Jorda



COMUNE DI BELLIZZI

Provincia di Salerno

C.A.P. 84092 - Codice Fiscale e Partita IVA 02615970650

Tel. 0828/358011 - Fax 0828/355849

Verbale della Deliberazione di Consiglio Comunale

N. 32 del trentuno agosto duemilaventuno

Letto e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL C.C.

Dott. Nicola PELLEGRINO

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Annalisa CONSOLI

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Comunale in data - 9 SET 2021

e vi rimarrà pubblicata per 15 giorni consecutivi fino al 24 SET 2021

Dalla Residenza Municipale, addì - 9 SET 2021

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Annalisa CONSOLI

Si certifica che la presente delibera è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.lgs. n. 267/2000 recante il T.U.E.L.

Dalla Residenza Municipale li - 9 SET 2021

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Annalisa CONSOLI